




**CIPRA**  
**LEBEN IN**  
**DEN ALPEN**



# BODENSCHUTZ AUS DER PERSPEKTIVE DER ALPENKONVENTION

Paul Kuncio  
Geschäftsführer CIPRA Österreich  
Leiter des Alpenkonventionsbüros

Mit Unterstützung von Bund und Europäischer Union

 **Bundesministerium**  
Klimaschutz, Umwelt,  
Energie, Mobilität,  
Innovation und Technologie



Europäische Union  
Europäischer Landwirtschaftsfonds für  
die Entwicklung des ländlichen Raums:  
Hier investiert Europa in die ländlichen  
Gebiete.



Die Internationale  
Alpenschutzkommission  
Für eine nachhaltige  
Entwicklung im Alpenraum



**CIPRA**  
LEBEN IN  
DEN ALPEN

Bild: Cristian Castelnuovo

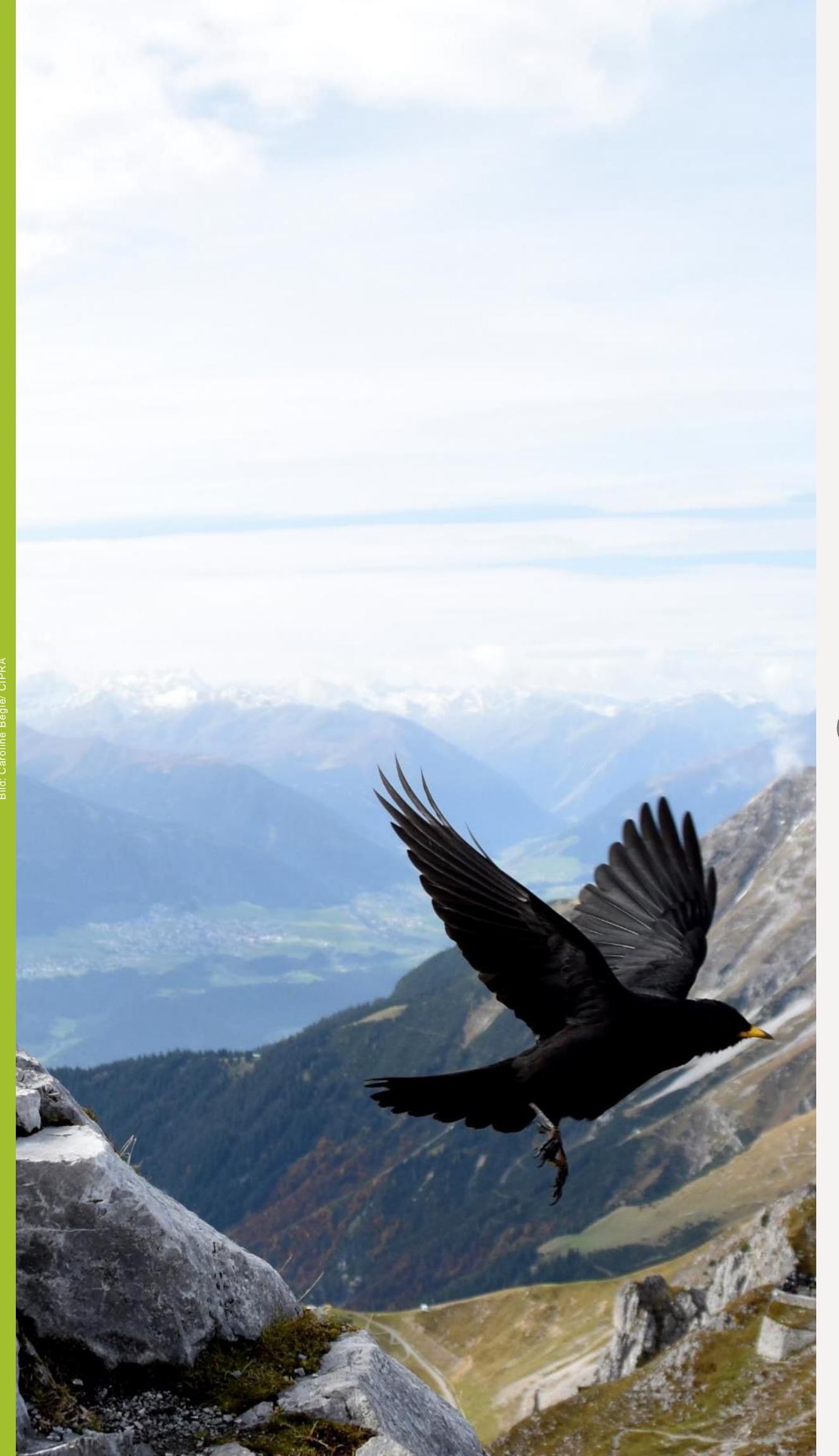


26. April 2023  
6. Grazer  
Umweltrechtsforum 2023

# Übersicht

- Bodenschutz in der Rahmenkonvention**
- BSchP als völkerrechtlicher Vertrag und Bestandteil des Unionsrechts**
- BSchP in der österreichischen Rechtsordnung**
- Ausgewählte Bestimmungen des BSchP**
- Zusammenfassung**

Bild: Caroline Begle / CIPRA



# Bodenschutz in der Rahmenkonvention

Ganzheitliche Politik zur  
Erhaltung und zum Schutz der  
Alpen

Art 2 Abs 2 lit d:  
Ziel der Verminderung der  
quantitativen und qualitativen  
Bodenbeeinträchtigungen,  
(...)

Bild: Ständiges Sekretariat der Alpenkonvention



ALPENKONVENTION  
CONVENTION ALPINE  
ALPSKA KONVENCIJA  
CONVENZIONE DELLE ALPI

Wegweisend für nachhaltiges Leben in den Alpen



# BSchP – der völkerrechtliche Vertrag

seit 18.12.2002 in Kraft

Ohne Erfüllungsvorbehalt ratifiziert

Vermutung der unmittelbaren  
Anwendbarkeit

Einzelfallprüfung – Art 18 B-VG  
Bestimmtheitsgebot

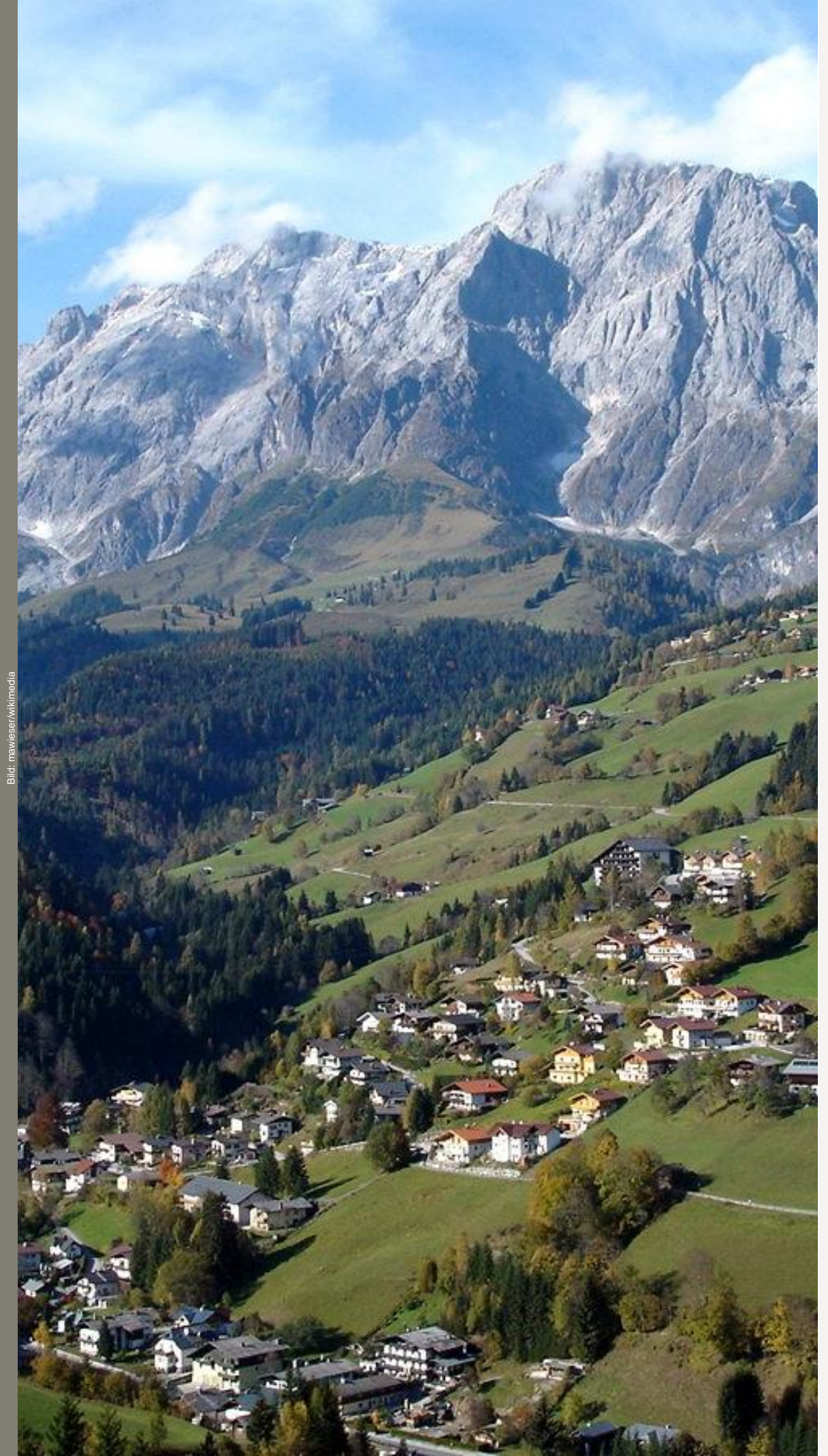


Bild: maweser/wikimedia



# BSchP – Bestandteil des Unionsrechts

Eines von fünf ratifizierten Protokollen

Doppelte Bindungswirkung als gemischtes Abkommen iSd Art 216 Abs 2 AEUV

Integraler Bestandteil des Unionsrechts

Mezzaninrang zwischen Primär- und Sekundärrecht (Art 218 Abs 11 S 3 AEUV)

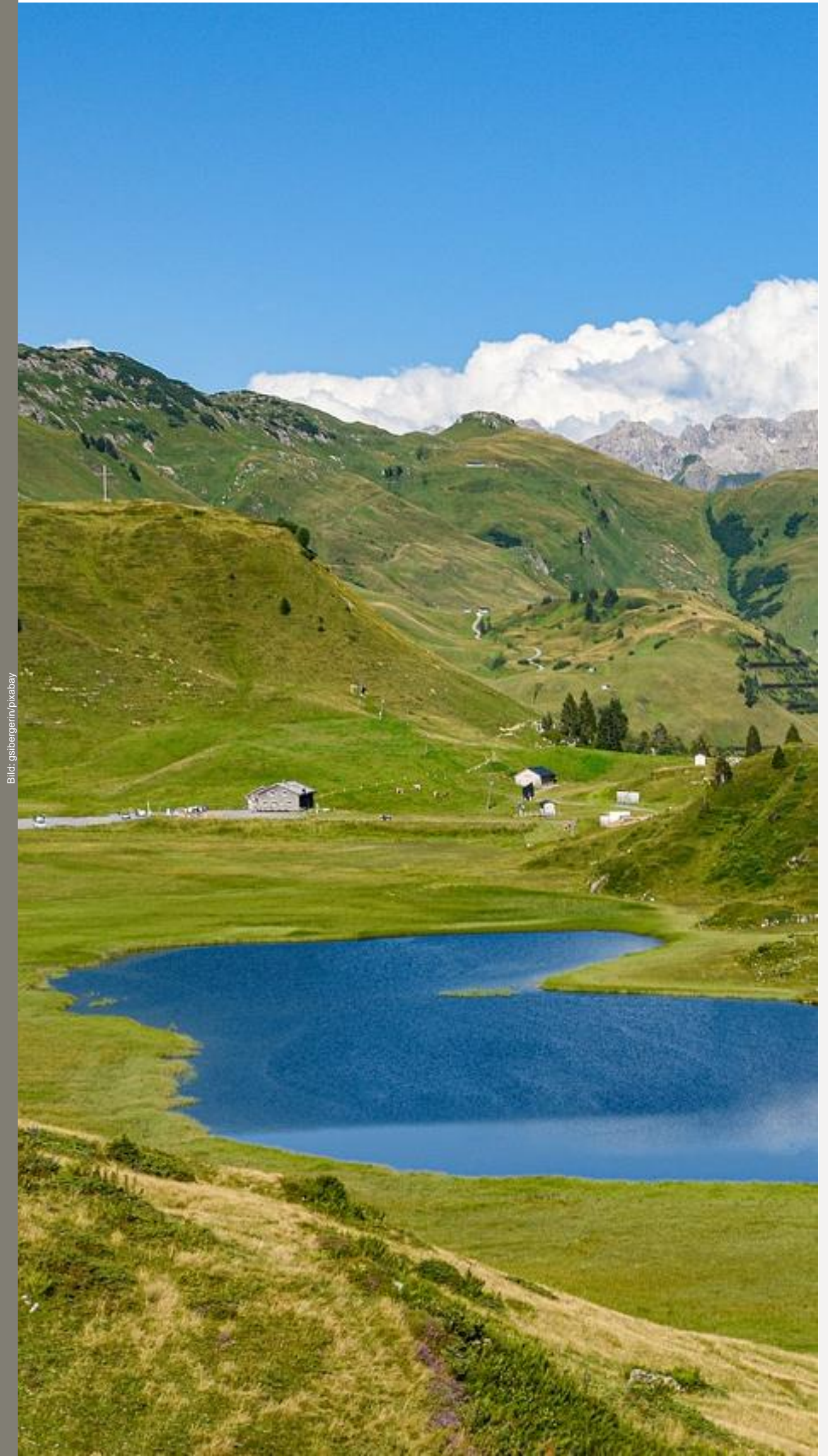


Bild: geibergem/pixabay



# BSchP in der öst. Rechtsordnung

- Rang eines einfachen Bundesgesetzes
- über den innerstaatlichen Rechtsbestand hinausgehend
- Unmittelbare Anwendung ohne innerstaatlichen Umsetzungsakt

## Bodenschutzprotokoll

Art 4: Berücksichtigung der Ziele in den anderen Politiken

## innerstaatliches Recht

zB § 104 Abs 1 lit c WRG: Maßnahmen zum Schutz ua des Bodens bei Erteilung einer wasserwirtschaftlichen Bewilligung

Art 6: Einbeziehung schützenswerter Böden bei der Ausweisung von Schutzgebieten

Eigene Bodenschutzgebiete kennt das innerstaatliche Recht nicht. Der Schutz bestimmter Böden ist Teil des naturschutzrechtlichen Zonenschutzes (zB § 24 Abs 1 lit e Sbg NSchG; Ex-lege-Schutz des alpinen Ödlands einschließlich der Gletscher und deren Umfeld; vgl auch § 6 und § 7 Krnt NSchG, § 23 Vbg NSchG) und naturschutzrechtlicher Schutzgebietsausweisungen



# Inhalte des BSchP

Bild: Anagoria/wikimedia





# Ziele und Grundverpflichtungen

## Präambel:

*... im Bewusstsein, dass Beanspruchungen des Bodens insbesondere durch Siedlungsentwicklung, Industrie und Gewerbe, Infrastrukturen, [...] zu quantitativen und qualitativen Bodenbeeinträchtigungen führen können und deshalb bereichsübergreifend für den Bodenschutz entsprechende Maßnahmen zur Vorsorge sowie Schadensbegrenzung und -beseitigung vorgeschlagen werden sollen.*

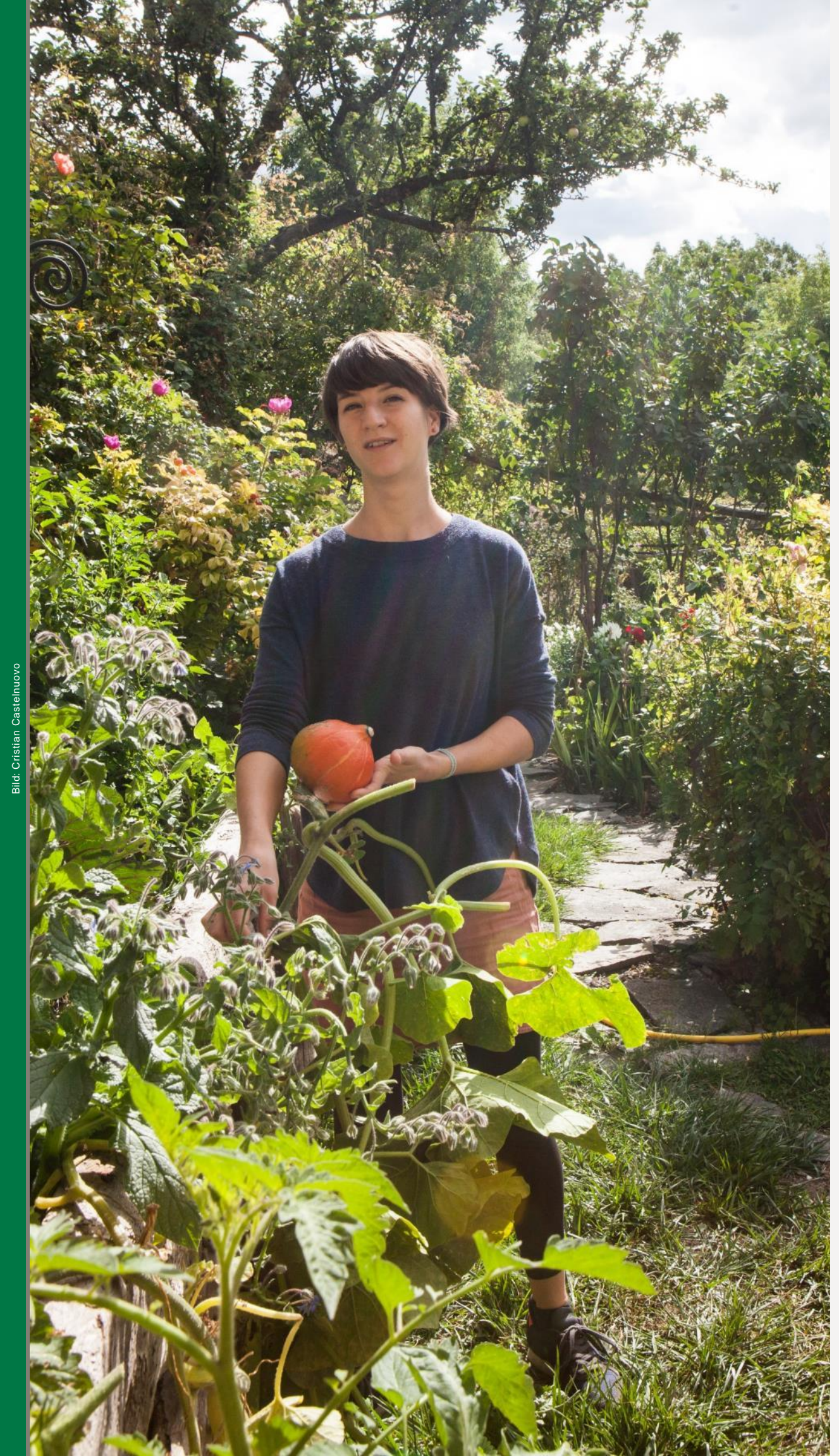


Bild: Cristian Castelnovo



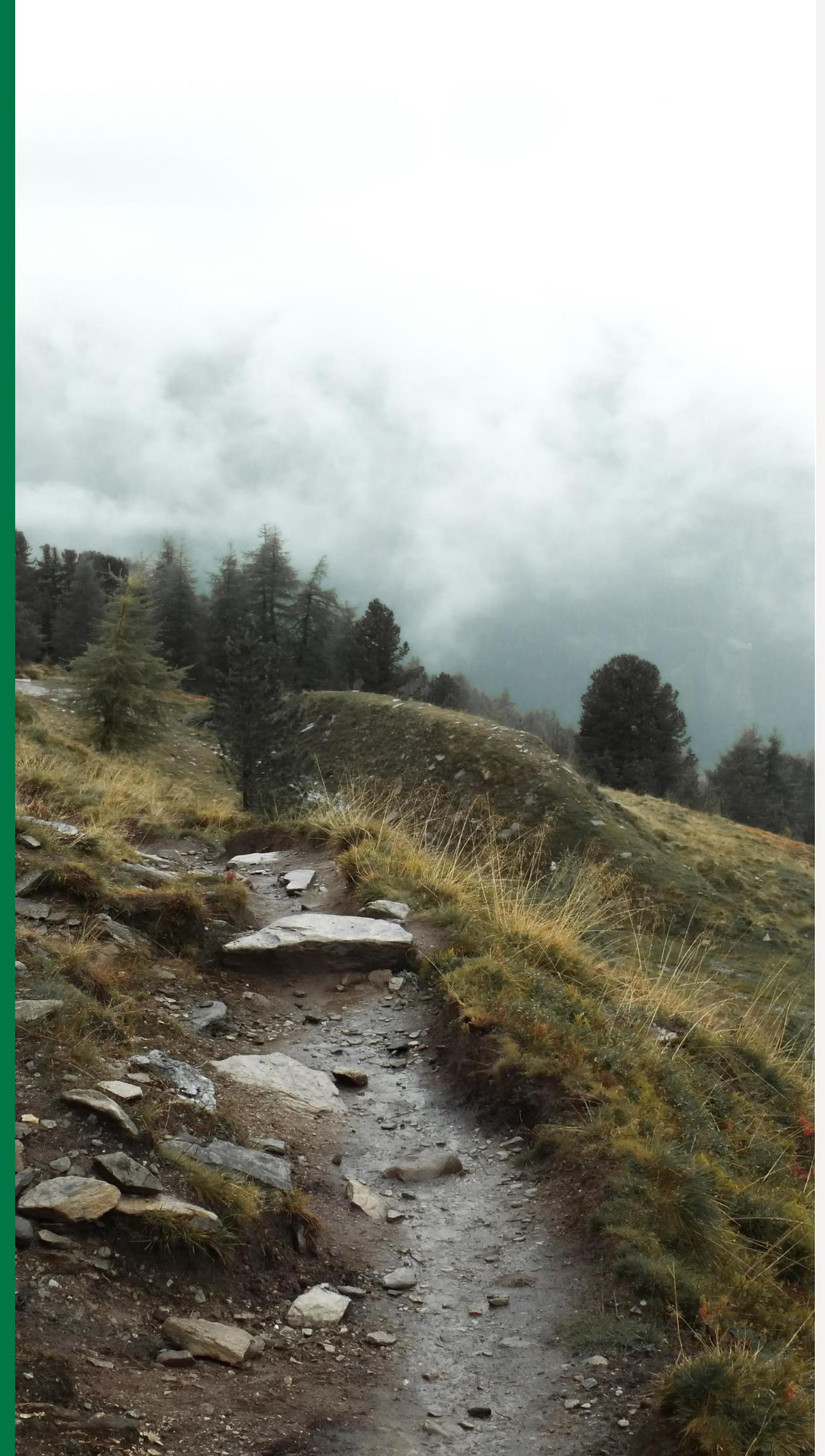
# Ziele und Grundverpflichtungen

## Ziele iSd Art 1 Abs 2:

### Erhalt der zahlreichen Funktionen des Bodens und der Ökosystemleistungen

- Lebensgrundlage für Menschen, Tiere und Pflanzen, Mikroorganismen, Teil des Naturhaushaltes, [...]
- Sicherung der Nutzung für Land- und Weidewirtschaft, Forstwirtschaft
- Fläche für Siedlung und Tourismus [...]

Bild: Jeremy Boulton/unsplash



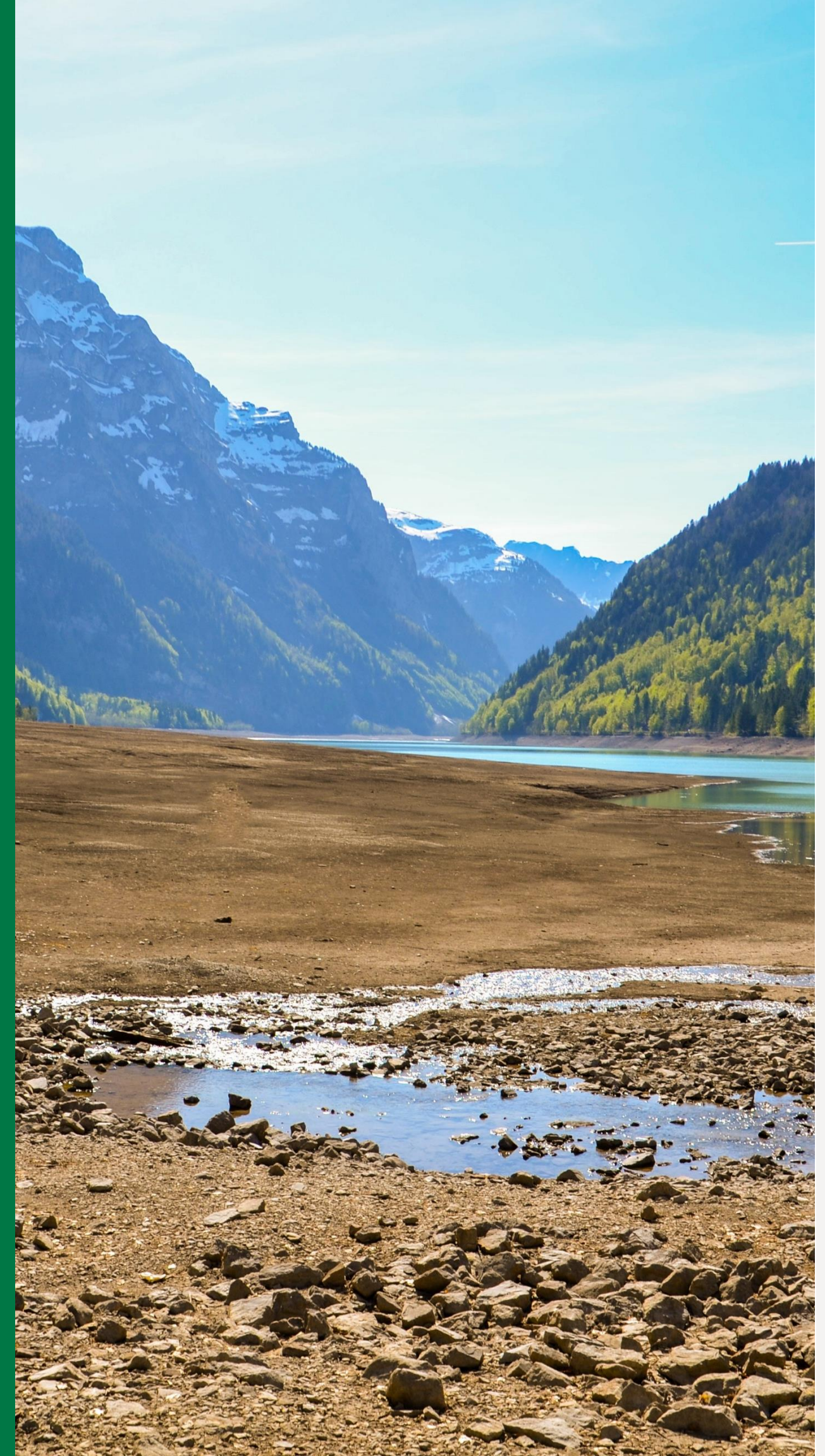
# Vorrang der Schutzaspekte

Grundverpflichtungen gem. Art 2 BSchP

Den Schutz der Böden im Alpenraum sicherstellen

Vorrang von Schutzaspekten vor  
Nutzungsaspekten bei Gefahr schwerwiegender  
und nachhaltiger Beeinträchtigungen der  
Funktionsfähigkeit der Böden

Bild: Sarah Löscher/pixabay



# Ausgewählte Bestimmungen des BSchP

Bild: Nico Iseli/unsplash



# Art 7 – Sparsamer und schonender Umgang mit Böden

Raumplanungsbezug (Art 9 Abs 3 RPIIP)

Berücksichtigung in der Erstellung und Umsetzung der Pläne und/oder Programme nach Art 9 Abs 3 RPIIP

Empfehlung des ÜA: Verbindliche Vorgaben für Gemeinden für wirksame Eindämmung des Boden-/Flächenverbrauchs

Weitere Vorgaben

- Innen- vor Außenentwicklung des Siedlungsraumes
- Renaturierung und Rekultivierung beeinträchtigter Böden



Bild: Nico Iselli/unsplash



# Art 9 – Erhaltung der Böden in Feuchtgebieten und Mooren

## Verpflichtungen:

**Erhaltungspflicht (Abs 1)**

**Entwässerungsmaßnahmen nur in Ausnahmefällen (Abs 2)**

**Grds keine Nutzung von Moorböden, bei landwirtschaftlicher Nutzung nur unter Erhalt der Eigenart**

## Genehmigungspraxis:

**Kein absolutes Eingriffsverbot (VfGH, E 3152/2017)**

**Uneinheitliche Anwendung/Berücksichtigung durch Behörden und Gerichte**



Bild: CC0 Public Domain



# Art 14 – Auswirkungen touristischer Infrastrukturen

## Vorgaben:

- Vermeidung nachteiliger Auswirkungen von touristischen Aktivitäten
- Stabilisierung des Bodens
- Wiederherstellung

## Genehmigungsschranken:

- Bau und die Planierung von Skipisten in Wäldern mit Schutzfunktion nur in Ausnahmefällen
- Genehmigungshindernis in „labilen Gebieten“
  - „Mutterer Alm“, VfGH 8.6.2005, 2004/03/0116
  - „Gorner Piste“, LVwG-2019/41/0037-13

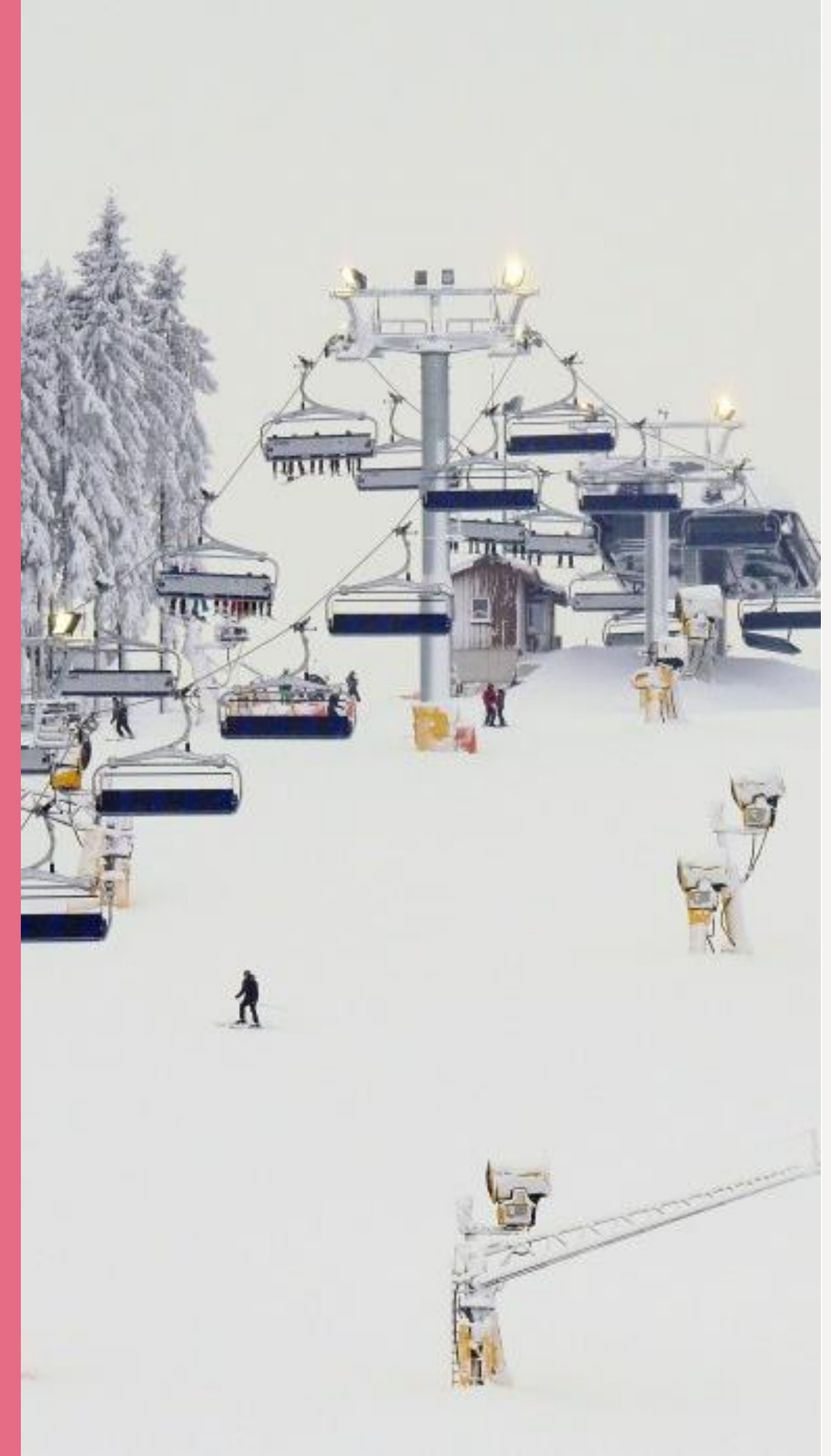


Bild: CCO Public Domain





# Weitere relevante Bestimmungen

Art 10 bis Art 13

Schutz vor  
Naturgefahren und  
Bodenerosion,  
Bodenverdichtung





# Bodenschutzrelevante Bestimmungen aus allen Protokollen

Protokoll	Bestimmungen
Tourismus	Art 3; Art 5 Abs 2 b); Art 14 Nr
Berglandwirtschaft	Art 2; Art 8; Art 9; Art 10; Art 13
Raumplanung und nachhaltige Entwicklung	Art 3 c); Art 5; Art 9 Abs 2 insb d) Abs 4; Art 10
Bergwald	Art 2; Art 6, Art 7
Verkehr	Art 4; Art 7 Abs 2 c); Art 12 Abs 1
Naturschutz und Landschaftspflege	Art 4
Energie	Art 3 Abs 2; Art 11

## Berücksichtigung in anderen Politiken:

- Bereichsübergreifender Ansatz
- Raumordnung, Siedlungs- und Verkehrswesen, Energiewirtschaft, Land- und Forstwirtschaft, Rohstoffgewinnung, Industrie, Gewerbe, Tourismus, Naturschutz und Landschaftspflege, Wasser- und Abfallwirtschaft und Luftreinhaltung

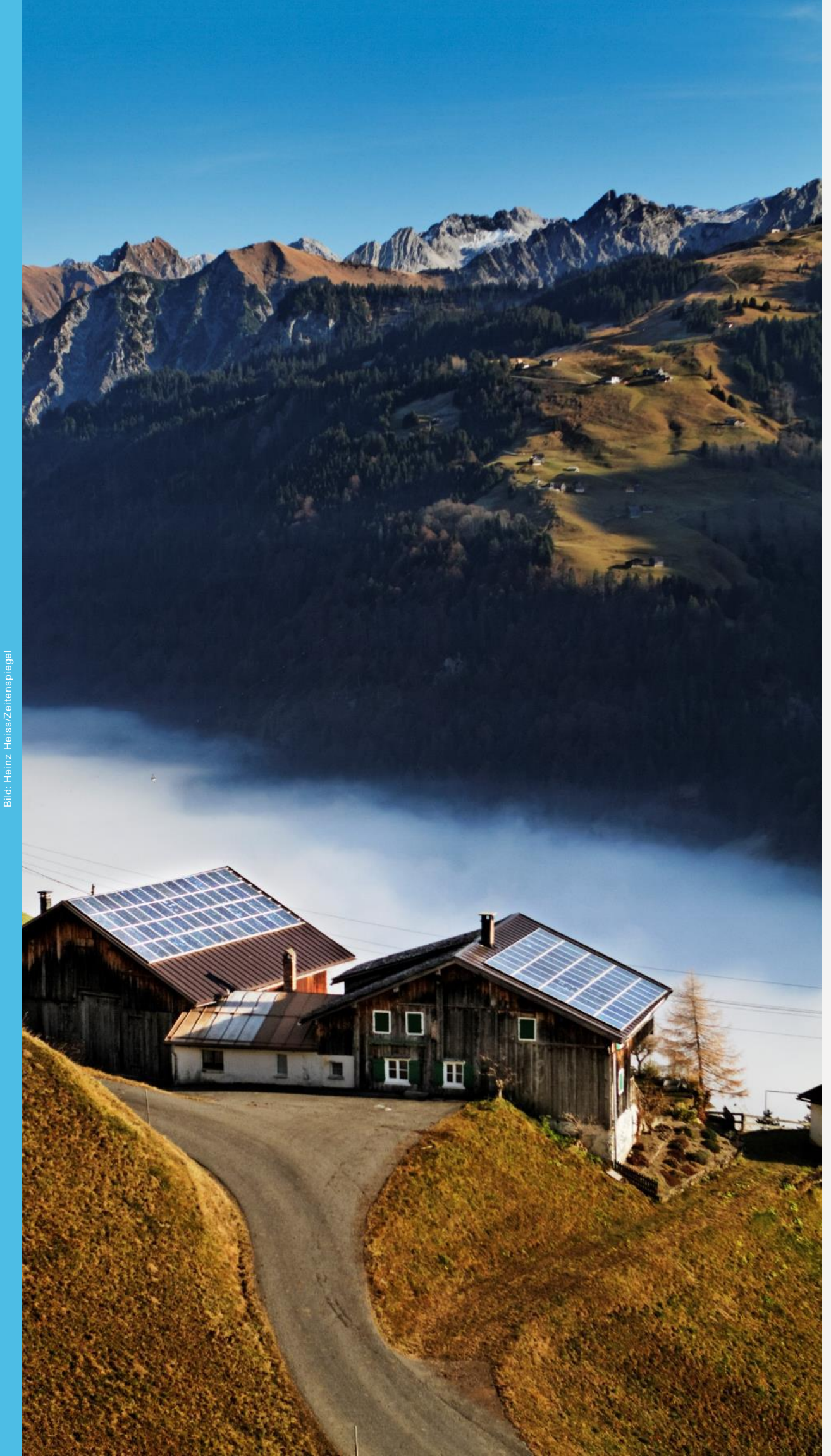


Bild: Heinz Heiss/Zeitenspiegel

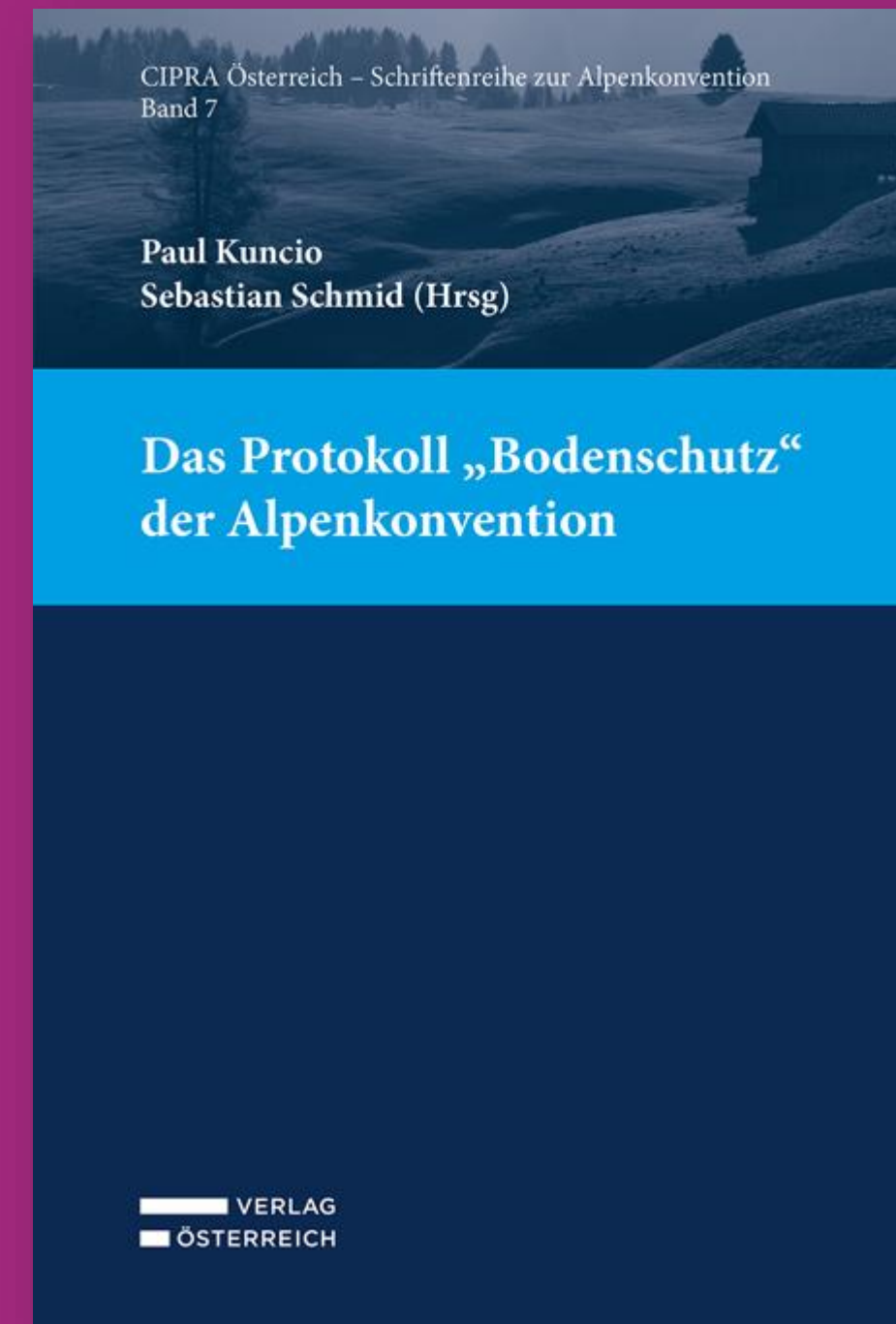


# Zusammenfassung

## Umfassender Bodenschutz:

- **Über den innerstaatlichen Rechtsbestand hinausgehender Bodenschutz**
- **Bereichsübergreifender Ansatz mit dem Ziel eines sparsamen und schonenden Umgangs mit Böden und dem Erhalt der vielfältigen Funktionen**
- **Steigende Relevanz durch Folgen des Klimawandels**

**BSchP als eine Art „Bundesbodenschutzgesetz“?**



# Vielen Dank!

Weitere Information unter  
[www.cipra.org](http://www.cipra.org) [www.alpenkonventionsrecht.at](http://www.alpenkonventionsrecht.at)