Cristián Garay
Froilán Ramos
José Olivar

VENEZUELA
AUGE Y CAÍDA DE LA DEMOCRACIA (1958-1998)

VENEZUELA

AUGE Y CAÍDA DE LA DEMOCRACIA (1958-1998)

EDITORES

Cristián Garay, Froilán Ramos y José Olivar

CENTRO DE ESTUDIOS BICENTENARIO

CENTRO DE ESTUDIOS BICENTENARIO

Venezuela
Auge y caída de la Democracia (1958-1998)

Cristián Garay V., Froilán Ramos R. y José A. Olivar
Editores

Ediciones
Centro de Estudios Bicentenario
Santiago
2026

AUTORES

Cristián Garay Vera
Doctor en Estudios Americanos por la Universidad de Santiago de Chile (USACH). Doctor en Geografía e Historia por la UNED (España). Profesor Titular, Instituto de Estudios Avanzados, Universidad de Santiago.

José Alberto Olivar
Doctor en Historia por la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB). Profesor de la Universidad Simón Bolívar (USB).

Froilán Ramos Rodríguez
Doctor en Historia por la Universidad de los Andes (Chile). Profesor del Departamento de Historia y Geografía, de la Universidad Católica de la Santísima Concepción (UCSC). Investigador Responsable del Proyecto FONDECYT No.11230756.

Alejandro E. Cáceres
Doctorando en Historia por la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB), Magíster en Finanzas por el Instituto de Estudios Superiores de Administración (IESA), Magíster en Economía e Historia por la Universidad de Utrecht (Países Bajos). Profesor en la UCAB y en IESA.

Alfredo Rodríguez Iranzo
Master en Ciencias por la Nova University (EE.UU.). Licenciado en Comunicación Social por la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB). Profesor de la Universidad Metropolitana (UNIMET).

Daniela Vignati
Doctora en Historia de las Relaciones Internacionales por la Università degli Studi di Firenze (Italia). Profesora de la Universidad de Milán (Italia).

David Ruiz Chataing
Doctor en Historia por la Universidad Central de Venezuela (UCV). Profesor Titular de la Universidad Pedagógica Experimental Libertador y de la Universidad Metropolitana (UNIMET).

Francesca Ramos Pismataro
Doctorado (actualmente) en Estudios Políticos de la Universidad Externado de Colombia. Master en European Business de la Grande École de Commerce de París (ESCP) y de la European School of Management (Paris y Oxford). Profesora de la Universidad del Rosario (Colombia), directora del Observatorio de Venezuela y coordinadora en Colombia la Red de Estudios Colombo-Venezolanos.

Gustavo Salcedo Ávila
Doctor en Historia Internacional por la Università degli Studi di Milano (Italia). Profesor de la Universidad Simón Bolívar (USB).

José Betancourt
Magíster en Historia por la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB). Profesor de la Escuela de Historia, Universidad Central de Venezuela.

Luis Alberto Buttó
Doctor en Historia por la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB). Profesor Titular Jubilado de la Universidad Simón Bolívar (USB).

Luis Manuel Marcano Salazar
Doctor en Derecho y Relaciones Internacionales de la Preston University, Wyoming, Estados Unidos. Profesor de la Universidad SEK (Chile).

Lorena Puerta Bautista
Doctora en Ciencias Sociales por la Universidad Central de Venezuela (UCV). Profesora de la misma Casa de Estudios y de la Universidad Católica Andrés Bello.

Ronal F. Rodríguez
Politólogo e Internacionalista. Magíster en Ciencia Política por la Universidad de los Andes (Colombia). Profesor e investigador del Observatorio de Venezuela de la Facultad de Ciencia Política, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario.

ÍNDICE

Introducción 11

Primera Parte
Concepción y lucha por instaurar la Democracia

David Ruiz Chataing
Rómulo Betancourt y la "Revolución Democrática" en Venezuela 17

José Betancourt y Cristián Garay Vera
Manuel García-Pelayo (1909-1991). El magisterio de un exiliado español en Venezuela 45

Froilán Ramos Rodríguez
La Democracia contra las guerrillas (1961-1970). Una mirada a la experiencia venezolana 67

Segunda Parte
La política exterior de Venezuela en favor de la Paz y la Democracia en el continente

Daniela Vignati y Gustavo Salcedo Ávila
Misionero Democrático: La Política Exterior de Venezuela durante la República Civil (1958-1998) 95

Francesca Ramos Pismataro y Ronal F. Rodríguez
Las relaciones colombo-venezolanas (1958-1998) 127

Tercera Parte
El petróleo administrado en Democracia: luces y sombras de una riqueza que nunca fue

Alejandro Cáceres
El petróleo y su impacto en la historia empresarial de Venezuela 163

Lorena Puerta Bautista
Los Geosímbolos urbanísticos y arquitectónicos en Venezuela: Obras construidas en la ciudad de Caracas por la Democracia (1958-1998) 181

José Alberto Olivar
La obra física de la Democracia en Venezuela (1958-1998) 207

Cuarta Parte
El quiebre del sistema político

Alfredo Rodríguez Iranzo
La libertad de expresión en tiempos de la Democracia consensuada 233

Luis Alberto Buttó
Los Golpes de Estado de 1992. Fundamento ideológico 247

Luis Marcano Salazar
La crisis institucional y política del sistema democrático en Venezuela (1992-1998) 267

INTRODUCCIÓN

La libertad es un bien, *porque hace dulce la existencia,*
porque anima todas las facultades creadoras de objetos útiles.
ANDRÉS BELLO
Filosofía. Obras Completas. III
(Caracas, Min. Educación, 1981, p. 562)

Los primeros meses de 1958, Venezuela se llenó de titulares de prensa que vitoreaban el derrocamiento de la dictadura militar,[1] fueron los meses de la llegada de los exiliados políticos, momento de crecientes expectativas dentro de una población habituada a soportar largos gobiernos militares. En aquellos años iniciales, la democracia se abrió paso como un proyecto esquivo hasta ese entonces, entre el anhelo de los líderes políticos y las esperanzas desconciertas de las mayorías. No todos entendían el significado de la democracia, muchos desconfiaban, otros simplemente permanecían incrédulos. Sin embargo, fueron los líderes de los principales partidos políticos los que lograron establecer acuerdos básicos para garantizar la gobernabilidad del naciente sistema democrático por medio del Pacto de Punto Fijo.[2]

Ese acuerdo político pudo –mal que bien– sostener un espacio de convivencia democrática a lo largo de cuatro décadas (1958-1998), basado en la defensa de la Constitución y el respeto a los gobiernos surgidos mediante elecciones libres. Parecieran a simple vista principios básicos e inherentes a la democracia, pero para un país marcado por cruentas guerras civiles y luchas entre caudillos militares durante su configuración como Estado-Nación en el siglo XIX, aunado a largos regímenes dictatoriales en la primera mitad

1 "Derrocada la tiranía", *El Nacional* (Caracas), 23 de enero de 1958, portada; "Depuesto el régimen de Marcos Pérez Jiménez", *El Universal* (Caracas), 23 de enero de 1958, portada; "Liquidada la tiranía", *Últimas Noticias* (Caracas), 23 de enero de 1958, portada; "Cayo Pérez Jiménez. El dictador huyo al extranjero", *Panorama* (Maracaibo), 23 de enero de 1958, portada; "Cayo el gobierno de Pérez Jiménez", *El Impulso* (Barquisimeto), 23 de enero de 1958, portada.

2 El Pacto fue firmado el 31 de octubre de 1958, en la residencia Punto Fijo, por los líderes de los partidos, Rómulo Betancourt de Acción Democrática, Rafael Caldera de COPEI y Jóvito Villalba por URD. Puede consultarse: Margarita López Maya, Luis Gómez Calcaño y Thaís Maingón. *De Punto Fijo al pacto social: desarrollo y hegemonía en Venezuela, 1958-1985* (Caracas, Acta Científica Venezolana, 1989).

del siglo XX,[3] el solo hecho de presencia de un gobernante vestido de traje civil o de introducción del voto universal parecían elementos meramente decorativos o lejanos.

En este sentido, no resulta sencillo explicar, y mucho menos comprender, este proceso infructuoso de búsqueda de la democracia, la estabilidad institucional y la confirmación de la ciudadanía en Venezuela. Las escasas y frustradas experiencias democráticas previas a 1958 fueron breves, sujetas al pretorianismo militar y terminaron en golpes de Estado. Por ello, no se trata de una búsqueda excepcional, muchos otros países latinoamericanos también sufrieron del caudillismo decimonónico y de dictaduras en el siglo pasado, pero sí de una experiencia particular con una deuda todavía pendiente.

Las preguntas son muchas y las respuestas son pocas. ¿Cómo entender el proceso de búsqueda de la democracia de los venezolanos? ¿Cómo explicar a una nación rica en petróleo con serios problemas económicos? ¿Cómo comprender la experiencia democrática venezolana en su contexto, sus alcances y su crisis? ¿Cómo concebir el rol y la responsabilidad que tuvieron los diversos actores políticos dentro de la democracia en Venezuela? Entre otras tantas inquietudes.

En esta obra, el lector podrá contar con diversos trabajos que profundizan en la comprensión de la democracia venezolana desde distintos enfoques intelectuales y disciplinarios, para reflexionar sobre los principales rasgos de concordancia o no entre los intereses de la dirigencia política y de los electores, los problemas coyunturales y estructurales y las respuestas para afrontarlos, las demandas del sistema y las necesidades sociales. En todo caso, la democracia en Venezuela reflejó síntomas de insatisfacción colectiva y desgaste político, que sirvieron para alimentar salidas autoritarias a fines de la centuria pasada, tal como amenaza también a otras democracias en la región, con fuerzas políticas radicales y con discursos mesiánicos.

De esta manera, este libro viene a aportar a la comprensión de la nación, con otras interpretaciones y miradas sobre el devenir contemporáneo de Venezuela y su fallida o malograda democracia, dirigida a un público académico y general, no familiarizado con el tema, pero que sigue con atención desde el exterior lo que acontece en la *Tierra de Gracia* como la llamó Cristóbal Colón. La Venezuela de hoy, muy distinta a la del siglo XX, con una de las crisis políticas, económicas y humanitarias más graves de su

[3] Puede consultarse: Germán Carrera Damas, *Venezuela: proyecto nacional y poder social* (Mérida, Universidad de los Andes, 2006); Domingo Irwin y Frédérique Langue (Coordinadores), *Militares y Poder en Venezuela* (Caracas, UCAB – UPEL, 2005).

historia, despierta preocupación internacional, la solidaridad de muchos países y consternación por su futuro.

La obra ha sido organizada en cuatro secciones. La primera, "Concepción y lucha por instaurar la Democracia", está conformada por tres trabajos. David Ruiz Chataing aborda la trayectoria política de una de las principales figuras del sistema democrático en Venezuela, Rómulo Betancourt (1908-1981), enfatizando la evolución de su pensamiento originalmente marxista-leninista hacia una Democracia Liberal con marcado contenido social. José Betancourt y Cristián Garay Vera, por su lado, analizan la figura e influencia intelectual de Manuel García-Pelayo, exiliado español de hondo recorrido en Venezuela. En especial, la labor docente, política y jurídica de García-Pelayo es objeto de atención para la comprensión de los primeros años de la democracia venezolana.

Froilán Ramos Rodríguez aporta una interpretación de la reciente historiografía oficiosa que promueve una visión sesgada en torno al período de insurrección guerrillera castro-comunista en Venezuela durante la década de los sesenta, cuestión que contrasta con los testimonios dejados por los jefes militares que participaron en la exitosa lucha contra aquellos focos que pretendieron hacer inviable la consolidación de la novel democracia venezolana.

La segunda parte, "La política exterior de Venezuela en favor de la Paz y la Democracia en el continente", abre con el aporte de Daniela Vignati y Gustavo Salcedo Ávila que ofrece una vista panorámica de la dinámica y consecuente política exterior llevada a cabo por la cancillería venezolana, durante las administraciones de los presidentes electos democráticamente, lo cuales coincidieron con un contexto internacional marcada por la distensión Este-Oeste, la lucha por la democratización del continente americano y la paz entre los pueblos. De seguidas, Francesca Ramos Pismataro y Ronal F. Rodríguez interpretan las relaciones entre Colombia y Venezuela durante el lapso que media entre 1958 hasta 1998, haciendo hincapié en que estas no estuvieron exclusivamente concentradas en la discusión sobre la delimitación marítima en el golfo de Venezuela, sino en una amplia agenda bilateral de interés mutuo para los dos países que comparten una misma frontera.

La tercera parte, "El petróleo administrado en Democracia: luces y sombras de una riqueza que nunca fue", cuenta con tres capítulos. Comienza con un trabajo de Alejandro Cáceres, referido a las estrategias de desarrollo industrial implementadas por el Estado venezolano gracias al influjo de la renta petrolera durante las décadas de los sesenta y setenta del siglo XX. Le sigue el aporte de Lorena Puerta Bautista quien sobre la base del constructo

teórico denominado *geosímbolo* analiza la trascendencia de tres obras de infraestructura que en conjunto llegaron a convertirse en íconos de la modernidad democrática en la capital de la república. Cierra esta parte, José Alberto Olivar que retoma los alcances de la obra material erigida durante cuarenta años de vigencia del sistema democrático, para ofrecer un apretado balance que desestima por completo el interesado apotegma sobre la supuesta ineficiencia de los gobiernos civiles democráticos.

El cuarto tramo del libro, "El quiebre del sistema político", inicia con el trabajo de Alfredo Rodríguez Iranzo, quien analiza las condiciones que hicieron de los medios de comunicación de carácter privado un poderoso factor que de una u otra forma contribuyó al proceso de deslegitimación del sistema político controlado por los principales partidos AD y COPEI. Le sigue, la contribución de Luis Butto, el cual se centra en auscultar los tres fundamentos ideológicos que motivaron el resurgimiento del fenómeno pretoriano en el último tercio del siglo XX. Finalmente, las reflexiones de Luis Marcano se enfocan en precisar el cúmulo de factores que fatalmente coincidieron luego de la crisis política de 1992 para llevar al despeñadero al sistema político democrático tras de cuarenta años de inquebrantable continuidad, hecho que constituyó una excepcionalidad en América Latina.

Este libro no hubiese sido posible sin el esfuerzo y el trabajo generoso de todos los autores, que hicieron espacio en sus ajustadas agendas para colaborar en este proyecto; de Chile y su gente que ha abierto sus puertas a sus hermanos latinoamericanos y especialmente a los colegas venezolanos, que en medio de las severas dificultades que vive el país septentrional, asumieron el reto de compartir con la comunidad académica internacional distintas perspectivas sobre el devenir de Venezuela.

Por último, se extienden profundos agradecimientos a la Facultad de Comunicación, Historia y Ciencias Sociales de la Universidad Católica de la Santísima Concepción (UCSC), y a su Departamento de Historia y Geografía, por su decidido apoyo a la edición de esta obra. Asimismo, gracias a la casa editora que tuvo a bien acoger esta obra, y que hoy en día ya pertenece a los *ciudadanos del mundo* para su crítica y reflexión.

Los Editores